

**Предписание
об устранении выявленных нарушений**

«27» апреля 2018 г.

№ 102-п

В результате проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования (федеральному государственному надзору в сфере образования, федеральному контролю качества образования) и контролю за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, проведенной в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 21 марта 2018 года № 671, в отношении муниципального общеобразовательного учреждения «Краснохуторская основная общеобразовательная школа Белгородского района Белгородской области» (далее – МОУ «Краснохуторская ООШ») были выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 27 апреля 2018 года № 98-з):

1. В нарушение части 1 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), согласно которой образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, части 1 статьи 30 Федерального закона № 273-ФЗ, относящей к компетенции образовательной организации принятие локальных нормативных актов, содержащих нормы, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации:

1.1. Локальный нормативный акт «Положение о порядке и основаниях перевода, отчисления и восстановления обучающихся МОУ «Краснохуторская ООШ» (введен в действие приказом директора от 01 сентября 2014 года №85) предусматривает процедуру восстановления обучающихся, тогда как согласно статье 62 Федерального закона № 273-ФЗ данное понятие относится к обучающимся, осваивающим основную профессиональную образовательную программу.

2. В нарушение пункта 3 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится предоставление учредителю и общественности ежегодного отчета о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств, а также отчета о результатах самообследования, в учреждении отчет о результатах самообследования не предоставляется общественности, поскольку отчет о результатах самообследования за 2017 год на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» не размещен.

3. В нарушение подпункта 5 пункта 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, устанавливающего ответственность образовательной организации за

прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, распределение должностных обязанностей, части 6 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой конкретные трудовые (должностные) обязанности педагогических работников определяются трудовыми договорами (служебными контрактами) и должностными инструкциями, в МОУ «Краснохуторская ООШ»:

- в должностной инструкции педагога-библиотекаря не установлены требования к квалификации, предусмотренные Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н (далее – Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»);

- в должностной инструкции подсобного рабочего имеется ссылка на Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», не регламентирующий деятельность по указанной должности.

4. В нарушение части 1 статьи 67 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которой получение начального общего образования в образовательных организациях начинается до достижения детьми возраста шести лет и шести месяцев при отсутствии противопоказаний по состоянию здоровья, но не позже достижения ими возраста восьми лет; по заявлению родителей (законных представителей) детей учредитель образовательной организации вправе разрешить прием детей в образовательную организацию на обучение по образовательным программам начального общего образования в более раннем или более позднем возрасте, приказом от 26 августа 2017 года № 17 для обучения в 1 классе в 2017-2018 учебном году зачислен Кайдалов В. (дата рождения 19.06.2002 года), которому по состоянию на 01 сентября 2017 года было более восьми лет, кроме того заявление родителя Кайдаловой О.В. о приеме на обучение в 1 класс датируется от 31 августа 2017 года.

5. В нарушение пункта 11 части 3 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ в 2016-2017 учебном году перевод обучающихся 4 класса на уровень основного общего образования осуществлен без индивидуального учета результатов освоения обучающимися основной образовательной программы начального общего образования за весь уровень обучения: при принятии решения о переводе на педагогическом совете учреждения (протокол от 30 мая 2017 года № 9) не были учтены требования основной образовательной программы начального общего образования:

- не сделан один из трех выводов по каждому обучающемуся («выпускник овладел опорной системой знаний на уровне осознанного произвольного овладения учебными действиями»; «выпускник овладел опорной системой знаний и учебными действиями и способен использовать их для решения простых

учебно-познавательных и учебно-практических задач»; «выпускник не овладел опорной системой знаний и учебными действиями»);

- не рассматривались динамика образовательных достижений, накопленная оценка по всем предметам учебного плана за уровень обучения.

6. В нарушение пункта 12.7 федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 06 октября 2009 года № 373, в разделе «Планируемые результаты освоения обучающимися основной образовательной программы начального общего образования» основной образовательной программы начального общего образования учреждения не запланированы такие результаты освоения учебного предмета «Физическая культура» как подготовка к выполнению нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

7. В нарушение пункта 19 Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 февраля 2014 года № 115, в соответствии с которым записи в книге регистрации заверяются подписями классного руководителя, руководителя организации, осуществляющей образовательную деятельность, и печатью организации, осуществляющей образовательную деятельность, отдельно по каждому классу, в книге регистрации выданных документов об основном общем образовании МОУ «Краснохуторская ООШ» записи о выдаче аттестатов за 2015-2016, 2016-2017 учебные годы не заверены подписями классных руководителей и печатью МОУ «Краснохуторская ООШ».

8. В нарушение части 3 статьи 45 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которой комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в организации, осуществляющей образовательную деятельность, из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, приказом по школе от 01 сентября 2017 года №74/1 утверждена комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений в составе 3 работников образовательной организации, 1 родителя несовершеннолетнего обучающегося и 1 несовершеннолетнего обучающегося.

9. В нарушение части 3 статьи 26, части 8 статьи 51 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которым руководитель учреждения осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации и несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации, в плане внутришкольного контроля на 2017-2018 учебный год не запланирован контроль со стороны администрации учреждения за функционированием социально-психологической службы учреждения.

10. В нарушение части 3 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой руководитель учреждения осуществляет текущее руководство

деятельностью образовательной организации, в учреждении не обеспечен надлежащий контроль за работой комиссии по проверке знаний по охране труда и соблюдению требований охраны труда (в протоколе заседания комиссии по проверке знаний по охране труда и соблюдению требований охраны труда от 29 августа 2017 года в состав комиссии включены члены комиссии Печеркина Г.А. и Бугаенко С.Ю., тогда как приказом руководителя образовательной организации от 31 июля 2017 года № 35а в состав комиссии они не введены).

11. В нарушение части 9 статьи 98 Федерального закона № 273-ФЗ, пункта 5 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 729, согласно которым организации, осуществляющие образовательную деятельность, представляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования, сведения о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении путем внесения этих сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», директором учреждения по состоянию на 27 апреля 2018 года (дата завершения проверки) не внесены сведения о документах об образовании, подлежащие внесению в информационную систему о документах, выданных с 1 января 2009 года по 31 августа 2013 года включительно и о документах, выданных с 1 января 2004 года по 31 августа 2008 года включительно.

12. В нарушение пункта 2 части 6 статьи 28, пункта 8 части 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, в учреждении не созданы безопасные условия обучения, воспитания обучающихся:

12.1. В нарушение пункта 3 части 4 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, в учреждении отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии условий государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам по адресу места осуществления образовательной деятельности: улица Калинина, дом 3, село Красный Хутор, Белгородский район, Белгородская область, 308593 (учреждению выдано санитарно-эпидемиологическое заключение №31.БО.14.000.М.002433.12.09 от 25 декабря 2009 года о несоответствии государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам).

12.2. В нарушение пункта 2.3.1 Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденного Постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации, Министерства образования Российской Федерации от 13 января 2003 года №1/29 (далее – Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций), в соответствии с которым руководители и специалисты организаций проходят специальное обучение по охране труда в объеме должностных обязанностей при поступлении на работу в течение первого месяца, далее - по мере необходимости, но не реже одного раза в три года, руководитель МОУ «Краснохуторская ООШ» Грищенко Т.Н. не прошла специальное обучение по охране труда в объеме должностных обязанностей с установленной периодичностью (прохождение последнего специального обучения датируется 14 октября 2014 года).

12.3. В нарушение пункта 3.4 Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, в соответствии с которым для проведения проверки знаний требований охраны труда работников в организациях приказом (распоряжением) работодателя (руководителя) создается комиссия по проверке знаний требований охраны труда в составе не менее трех человек, прошедших обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в установленном порядке, приказом руководителя образовательной организации от 31 июля 2017 года № 35а в состав комиссии включен слесарь Губриенко В.У., не прошедший обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в установленном порядке.

12.4. В нарушение пункта 2.1.5 Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, в соответствии с которым повторный инструктаж проходят все работники учреждения не реже одного раза в шесть месяцев, в учреждении проведение повторных инструктажей с сотрудниками проводится без учета установленной периодичности (ежегодно в январе и сентябре).

12.5. В нарушение пункта 3.3 Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, в соответствии с которым объем и порядок процедуры внеочередной проверки знаний требований охраны труда определяются стороной, инициирующей ее проведение, учреждением не определён объем и порядок процедуры внеочередной проверки знаний требований охраны труда (отсутствуют локальные нормативные акты и другие документы, подтверждающие определение объема и порядка процедуры внеочередной проверки знаний требований охраны труда).

12.6. В ходе осмотра территории и помещений МОУ «Краснохуторская ООШ» по адресу места осуществления образовательной деятельности установлено:

- нарушена целостность периметрального ограждения прилегающей территории (из 600 п.м. периметрального ограждения не ограждено около 300 п.м.);

- на территории учреждения находится неиспользуемое в образовательном процессе ветхое строение (ранее – мастерские), при этом работы по определению степени аварийности данного строения не производились.

13. В нарушение части 3 статьи 26 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которой единоличным исполнительным органом образовательной организации является директор образовательной организации, который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации, части 8 статьи 51 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которой руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации, в МОУ «Краснохуторская ООШ» не исполняются полномочия, отнесенные к компетенции коллегиального органа управления учреждением педагогического совета по рассмотрению материалов для проведения промежуточной аттестации в 1 классе по итогам 2017-2018 учебного года, тогда как учебный план начального общего образования МОУ «Краснохуторская ООШ» на 2017-2018 учебный год (введен в действие приказом директора от 30 июня 2017 года № 25) предусматривает проведение промежуточной аттестации в 1 классе.

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ необходимо:

1. Принять меры по устранению выявленных нарушений требований законодательства об образовании, причин, способствующих их совершению.

2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

3. Представить в департамент образования области в срок до 26 октября 2018 года отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Консультант отдела контроля качества
образования управления по контролю и
надзору в сфере образования департамента
образования Белгородской области

Алтынникова О.С. Алтынникова